

# Hacia el sistema único de salud en México

## Seguro Popular

Junio, 2011



1. **Construcción del Sistema de Salud en México**
2. Sistema de Protección Social en Salud
3. Resultados del Seguro Popular
  - Afiliación
  - Gasto público y privado en salud
  - Cobertura médica
  - Salud
  - Acciones de prevención a la salud
  - Financiamiento para mejoramiento de infraestructura
  - Satisfacción de usuarios
4. Agenda de investigación del Seguro Popular
5. Perspectivas del Seguro Popular en la creación de un sistema universal de salud



## Esquemas de seguridad social

- **Objetivo:** Proveer acceso a la salud, pensiones, créditos de distinta especie, entre otros beneficios ligados al estatus laboral
- Surgen en Europa en el último tercio del siglo XIX
- Financiamiento tripartita



Alemania



Francia

## Esquemas de protección social

- **Objetivo:** Cumplir con la obligación del estado de proveer protección de los derechos sociales
- Surgen a mediados del siglo XX
- Financiamiento público



España



Inglaterra

En la **seguridad social** el **acceso a los servicios de salud** está **ligada al estatus laboral** en tanto que la **protección social reconoce** a la salud como un **derecho social**



## Resultados

- Desde la creación de las instituciones de salud del siglo pasado y hasta 2003, el acceso a la salud se fragmentó en seguridad social y beneficencia pública y privada
  - Instituciones de seguridad social para trabajadores asalariados (IMSS e ISSSTE)
  - Instituciones de salud asistencial con cuota de recuperación para población fuera de la seguridad social

- ♦ **50 millones de mexicanos** se encontraban **fuera** de los **esquemas de seguridad social**
- ♦ Inequitativa asignación de recursos públicos para población asegurada y no asegurada
- ♦ Política de gasto público regresiva (mayor presupuesto para entidades con mayor desarrollo económico)

# La creación del Sistema de Protección Social en Salud permitió a la población sin seguridad social contar con acceso a la salud

SALUD



- A partir de 2004, se crea el Sistema de Protección Social en Salud
- Se trata de una **política pública que otorga financiamiento para la salud** por dos vías:
  - **Recursos transferidos a las entidades** bajo un **esquema subsidiario** para el **primer y segundo nivel** de atención y;
  - **Pago para la atención de padecimientos de alta especialidad a través del Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos**
- La **operación está a cargo de las entidades federativas y es regulada por la Comisión Nacional de Protección Social en Salud**

- ♦ **Se hace realidad el cumplimiento del derecho social a la protección a la salud**
- ♦ **Se continúa con un sistema nacional de salud mixto** en el que conviven la seguridad social y protección social en salud



1. Construcción del Sistema de Salud en México
- 2. Sistema de Protección Social en Salud**
3. Resultados del Seguro Popular
  - Afiliación
  - Gasto público y privado en salud
  - Cobertura médica
  - Salud
  - Acciones de prevención a la salud
  - Financiamiento para mejoramiento de infraestructura
  - Satisfacción de usuarios
4. Agenda de investigación del Seguro Popular
5. Perspectivas del Seguro Popular en la creación de un sistema universal de salud

# ¿Qué es el Sistema de Protección Social en Salud (Seguro Popular)?

SALUD



- Es una política pública que brinda protección financiera a todas las personas que no tienen acceso a otro sistema de salud.
- Los recursos se distribuyen a los estados por una fórmula establecida en la Ley
- Es un sistema descentralizado
- La operación está a cargo de las entidades federativas
- La Comisión Nacional de Protección Social en Salud regula la operación del Sistema
- Los servicios se adquieren en hospitales públicos y privados.

Opera a través de dos mecanismos

1. Aseguramiento subsidiario

2. Seguro de gastos médicos

## 1. Aseguramiento subsidiario

### Seguro Popular

Primer y segundo nivel de atención a través de 275 intervenciones contenidas en el Catálogo Universal de Servicios de Salud

### SMNG (cápita adicional)

Apoyo financiero por incremento de la demanda de atención en primer y segundo nivel al incorporar niños cuyas familias no estaban afiliadas al Seguro Popular

### Embarazo saludable

Atención a mujeres durante el embarazo y hasta el momento del parto

### Oportunidades (comp. salud)

Seguimiento médico de los beneficiarios del programa Oportunidades

### Fondo de previsión presupuestal

Financiamiento para mejoramiento de infraestructura y demanda no prevista

## 2. Seguro de gastos médicos

### Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos

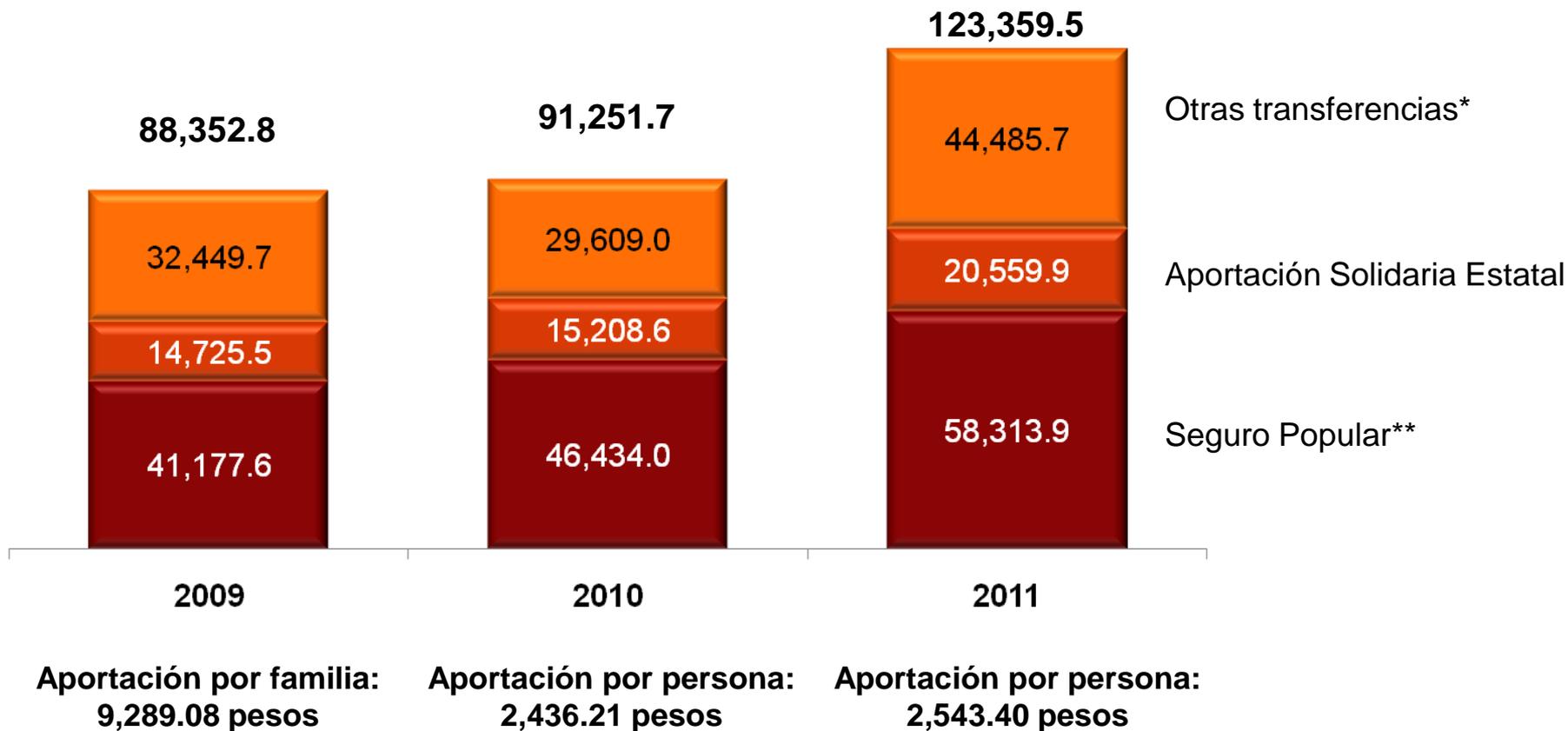
Financiamiento por prestación de servicios médicos para 56 intervenciones de alto costo y baja incidencia

### SMNG (intervenciones adicionales)

Financiamiento por prestación de servicios médicos para las intervenciones de alto costo y baja incidencia de niños menores de cinco años



## Recursos del Sistema de Protección Social en Salud (Millones de pesos)



\* No incluye recursos enviado a las entidades federativas para la atención de población abierta  
 \*\* Incluye Cuota Social, Aportación Solidaria Federal, Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos y Fondo de Previsión Presupuestal



1. Construcción del Sistema de Salud en México
2. Sistema de Protección Social en Salud
- 3. Resultados del Seguro Popular**
  - Afiliación
  - Gasto público y privado en salud
  - Cobertura médica
  - Salud
  - Acciones de prevención a la salud
  - Financiamiento para mejoramiento de infraestructura
  - Satisfacción de usuarios
4. Agenda de investigación del Seguro Popular
5. Perspectivas del Seguro Popular en la creación de un sistema universal de salud

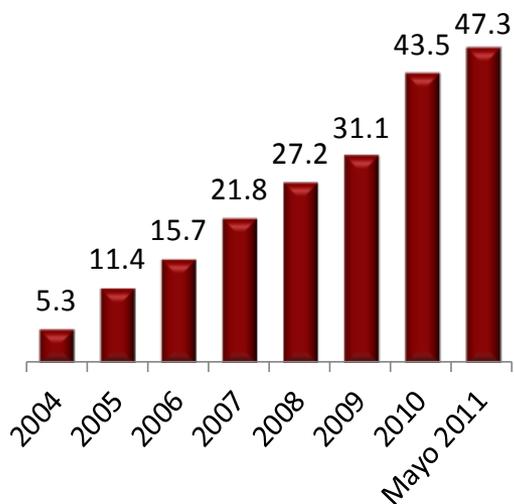
# Resultados del Seguro Popular: Cobertura en afiliación

SALUD



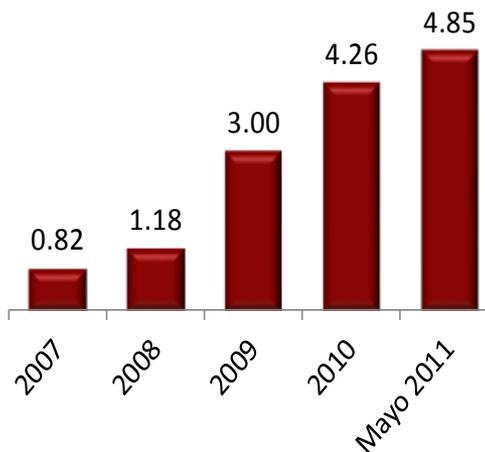
## Seguro Popular

Millones de personas  
afiliadas



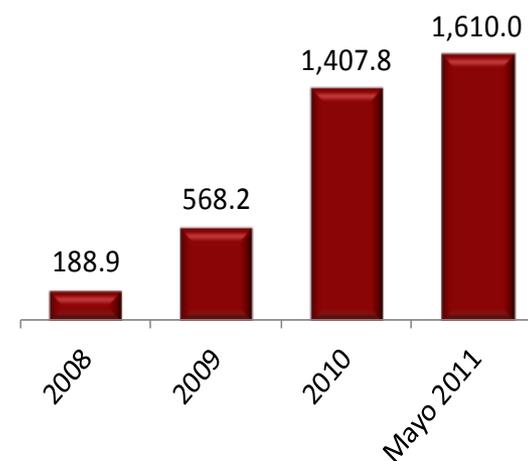
## Seguro Médico para una Nueva Generación

Millones de niños  
afiliados



## Embarazo Saludable

Miles de mujeres  
afiliadas



Al mes de mayo, 47.3 millones de personas ya cuentan con protección financiera para la atención de su salud a través del Seguro Popular

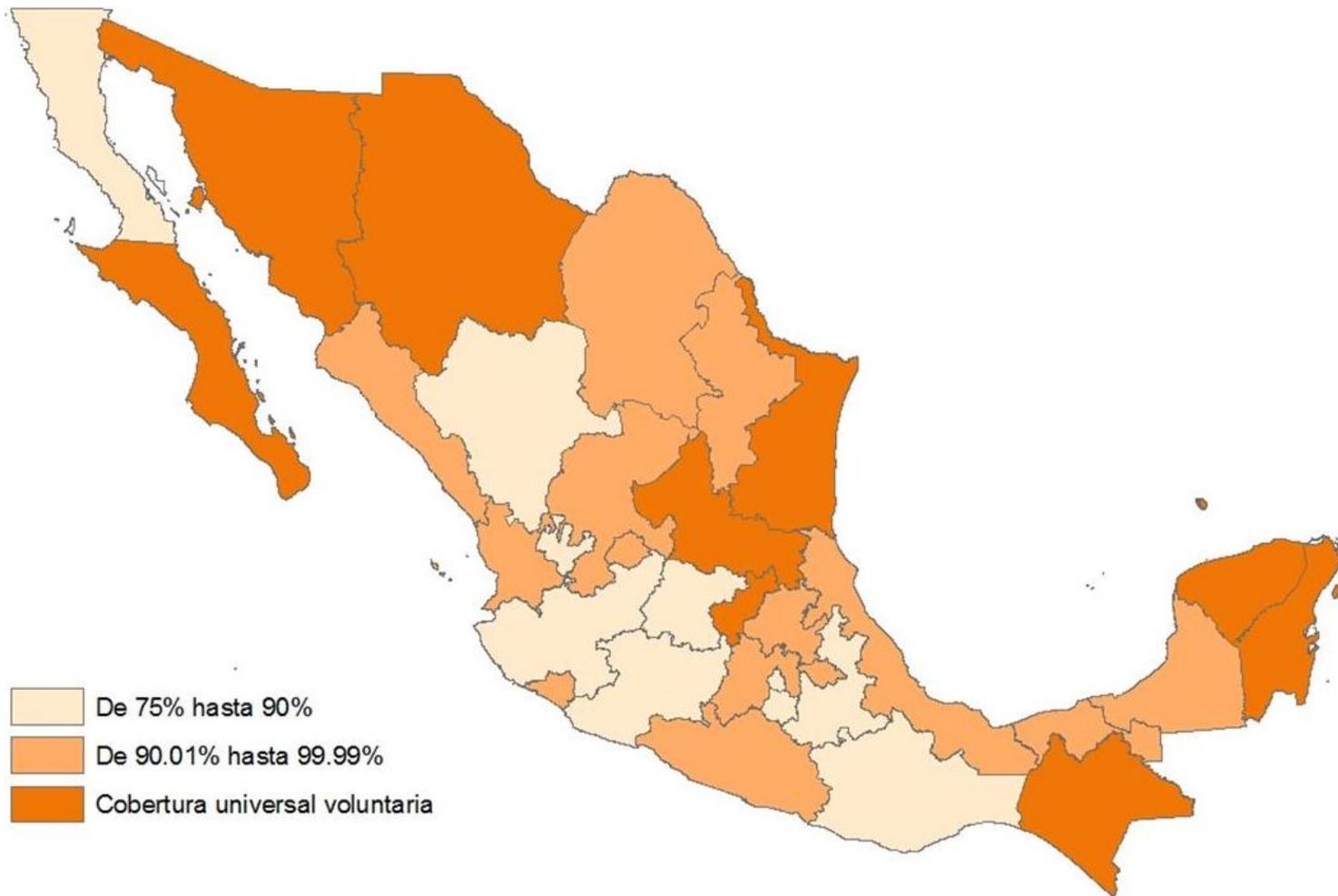


# Resultados del Seguro Popular : Cobertura universal en afiliación

SALUD



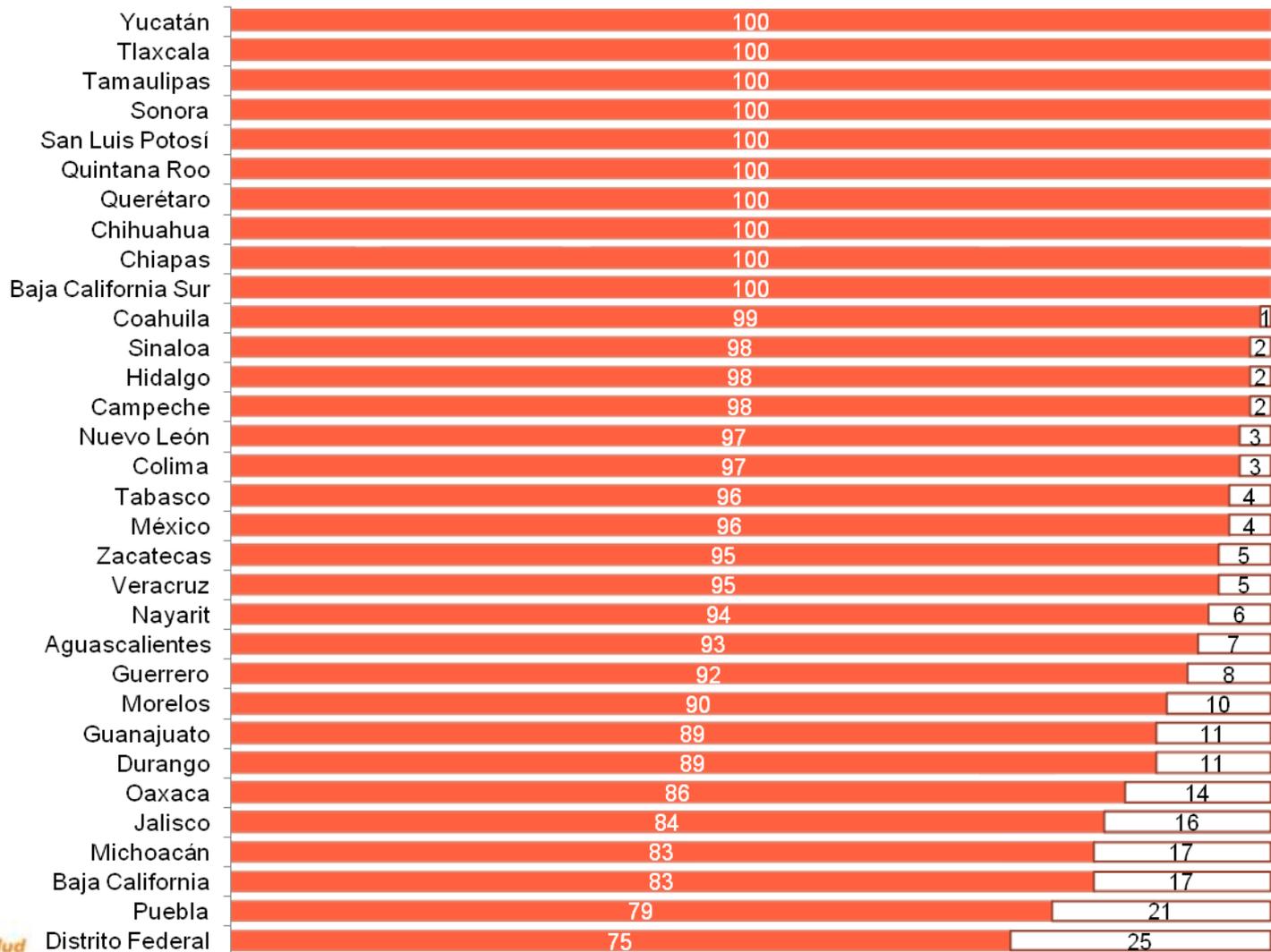
En nueve entidades ya se cuenta con cobertura universal y catorce más están muy cerca de alcanzarla



- De 75% hasta 90%
- De 90.01% hasta 99.99%
- Cobertura universal voluntaria

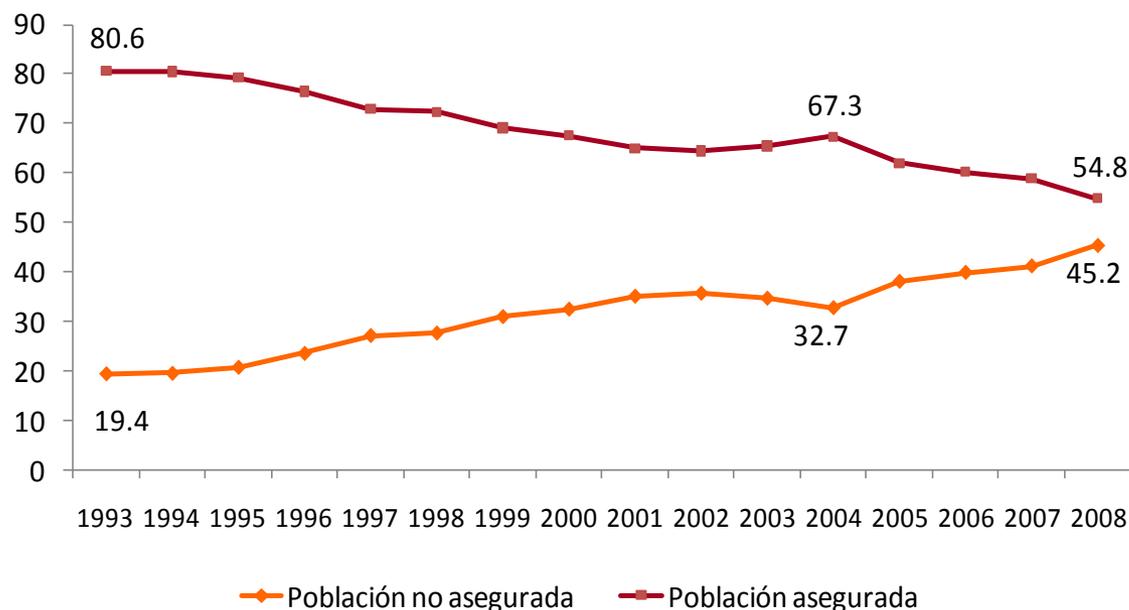
# Resultados del Seguro Popular : Porcentaje de cobertura universal en afiliación

SALUD





### Distribución porcentual del gasto público en salud per cápita entre la población asegurada y no asegurada (%)



**El Sistema de Protección Social en Salud ha contribuido a lograr mayor equidad en la distribución del gasto público**

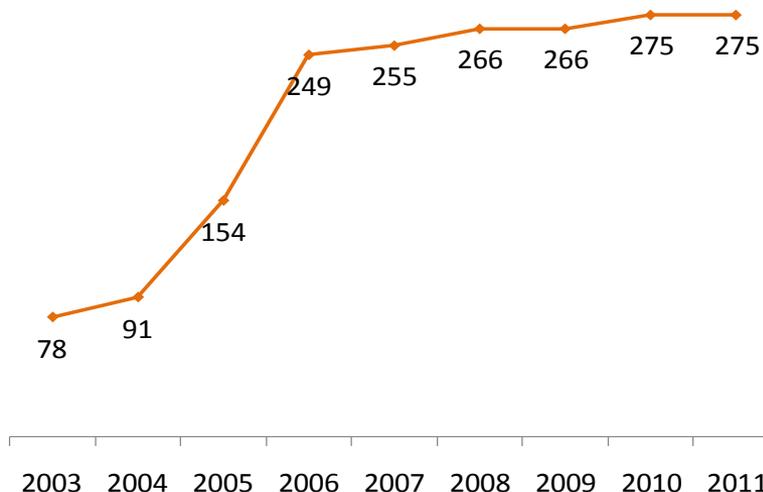
# Resultados del Seguro Popular : Cobertura médica en el primer y segundo nivel de atención médica

SALUD



## Número de intervenciones del CAUSES

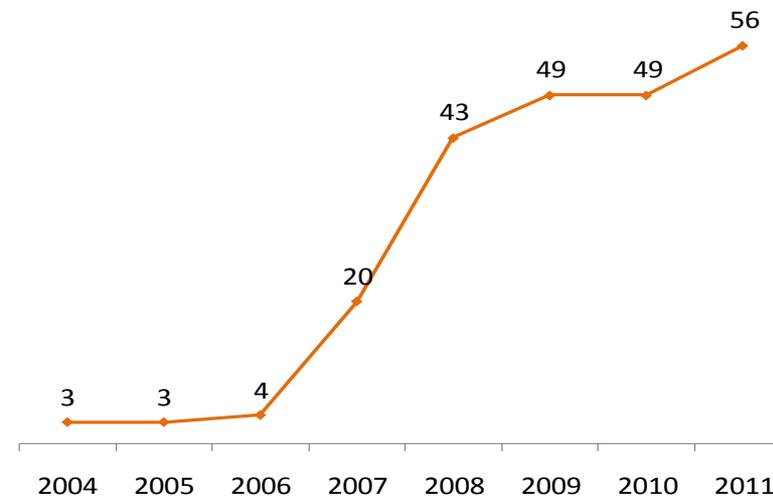
- En **2011** el **Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES)** incluye **275 intervenciones**
- Se incluyen también **422 medicamentos relacionados** a las 275 intervenciones



**Durante 2010 se financió la atención médica de los afiliados, en particular:**

- ➔ Consultas a afiliados del Seguro Popular y beneficiarios del programa Oportunidades: **104 millones**

## Número de enfermedades incluidas en el FPGC



- ◆ Actualmente se atienden 56 intervenciones de las 110 catalogadas por el Consejo General de Salubridad como catastróficas

➔ De 2007 a 2010 se han atendido cerca de 400 mil casos a través del Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos

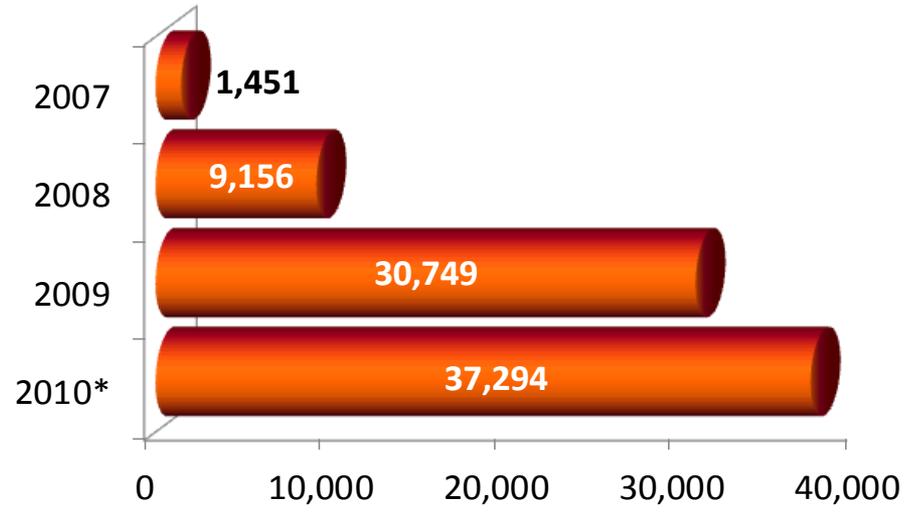
# Resultados del Seguro Popular : Cobertura médica de niños menores de cinco años

# SALUD



- ➔ A través del **Seguro Médico para una Nueva Generación** se cubre el **100 %** de las necesidades de salud de los niños menores de cinco años
- ➔ Actualmente son **477 instituciones médicas** las que **proveen los servicios de salud** a los beneficiarios del **Seguro Médico para una Nueva Generación**

### Número de casos



\* Cifras al mes de diciembre



### ⇒ Vacunación

- La **mortalidad relacionada con casos de diarrea**, en menores de 11 meses de edad, **ha disminuido 41%** por efecto de **la aplicación de la vacuna de rotavirus** financiada por el Seguro Médico para una Nueva Generación

### ⇒ Cáncer de mama

- El porcentaje de **sobrevida** reportado en mujeres es de **80% a 30 meses de seguimiento**
- La adherencia al tratamiento incrementó de **79% a 98%**

### ⇒ Cáncer cérvico - uterino

- La detección oportuna del cáncer cérvico uterino ha coadyuvado a la **reducción de la mortalidad** por dicho padecimiento, **la cual pasó de 8.4 a 7.4 defunciones por cada 100 mil mujeres del 2003 al 2008**

### ⇒ Cáncer en niños

- El **abandono** del tratamiento del cáncer de niños **disminuyó del 30% al 5%**
- La **tasa de supervivencia** en niños con cáncer se ha **incrementado, actualmente 7 de cada 10 niños sobreviven a la enfermedad a 30 meses de seguimiento**

## Consulta Segura

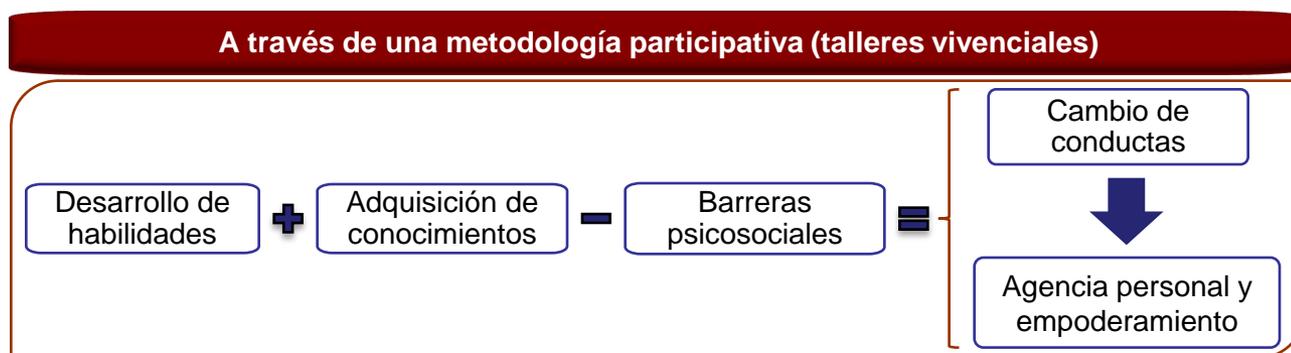
Durante 2010 el Seguro Popular implementó una estrategia de prevención denominada “Consulta Segura”



- Actualmente se cuenta con el **registro** de más de **3 millones de afiliados** en **veintidós entidades** federativas

## Proyecto “Yo quiero, yo puedo: darte pecho, acostarte boca arriba y jugar contigo”

- En 2010 se desarrolló un modelo de capacitación basado en el fomento de **desarrollo de habilidades para la vida** que busca incidir en la **modificación de las conductas** para fomentar la lactancia materna, el desarrollo cognitivo y prevenir la muerte de cuna



- En la primera fase **se capacitaron 1,465 miembros del personal de salud y 19 mil mujeres embarazadas o en periodo de lactancia** en los estados de **Campeche, San Luis Potosí y Sonora**

**En 2011, se está llevando a cabo la capacitación de alrededor de 80,000 mujeres en 23 entidades federativas, además de 12,000 miembros del personal de salud**

# Resultados del Seguro Popular: Financiamiento para el fortalecimiento de infraestructura

# SALUD



➔ De 2005 a la fecha se han financiado **2,178** obras de mejoramiento de infraestructura con el Fondo de Previsión Presupuestal, con una inversión de **3,168 millones de pesos**

➔ Empleando recursos de la **Subcuenta del Tabaco** del Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos se invirtieron **2,195 millones de pesos para financiar el fortalecimiento de infraestructura de alta especialidad:**

- 17 Institutos Nacionales y Hospitales Generales de Alta Especialidad
- 4 Centros Estatales de Transfusión Sanguínea
- 1 Centro de Integración Juvenil
- Fortalecimiento de BIRMEX



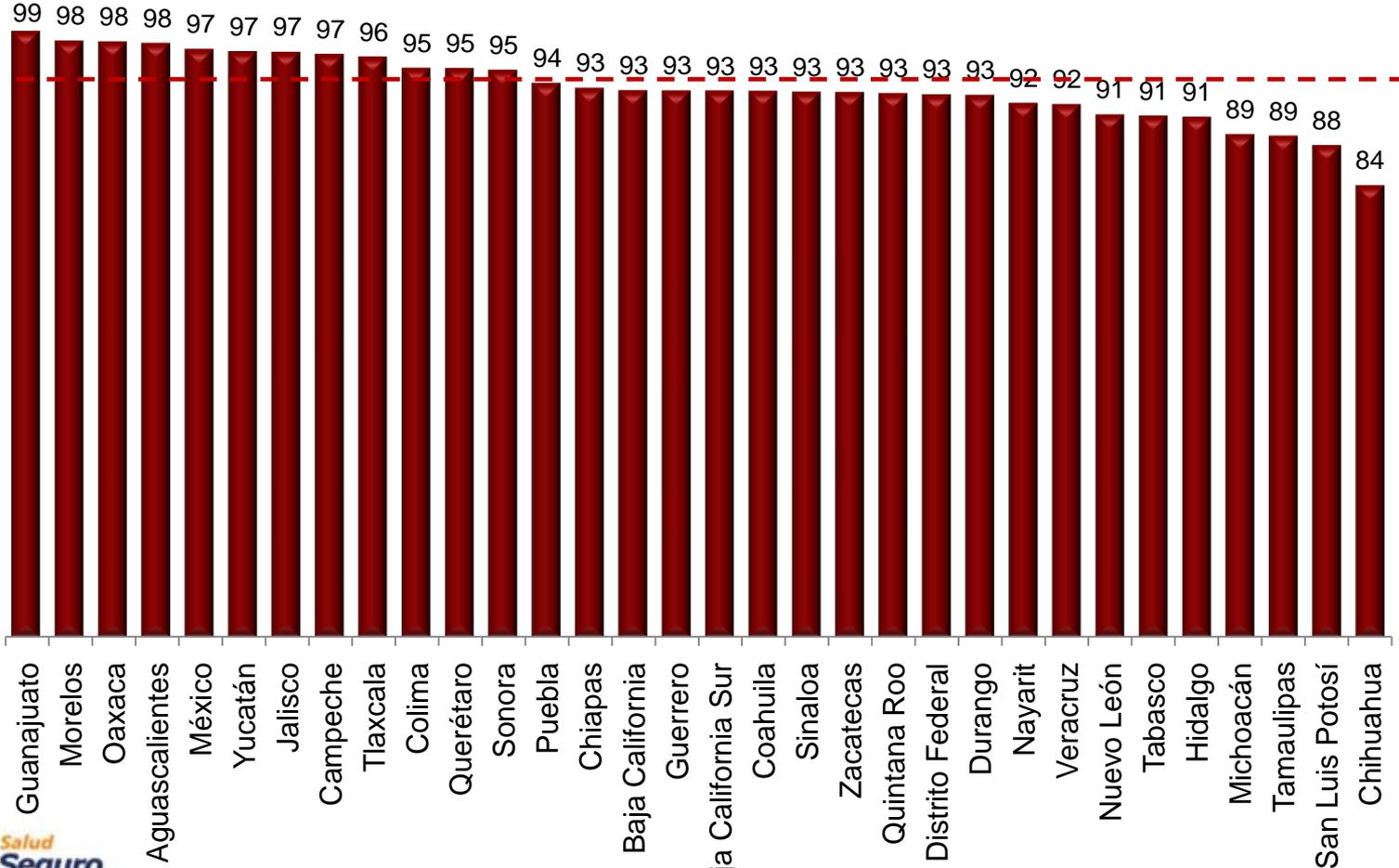
# Resultados del Seguro Popular : Satisfacción de los usuarios del Seguro Popular

# SALUD



## Satisfacción con el Seguro Popular (Porcentaje)

Promedio nacional:  
**94%**





1. Construcción del Sistema de Salud en México
2. Sistema de Protección Social en Salud
3. Resultados del Seguro Popular
  - Afiliación
  - Gasto público y privado en salud
  - Cobertura médica
  - Salud
  - Acciones de prevención a la salud
  - Financiamiento para mejoramiento de infraestructura
  - Satisfacción de usuarios
- 4. Agenda de investigación del Seguro Popular**
5. Perspectivas del Seguro Popular en la creación de un sistema universal de salud



- Durante 2010 se llevó a cabo el esfuerzo más grande de investigación de una política social
- Se llevaron a cabo **20 estudios** sobre el **Sistema de Protección Social en Salud**
- Se contó con la participación de **116 investigadores de 14 instituciones mexicanas y del extranjero**





## Salud

- ◆ Morbilidad y mortalidad neonatal
- ◆ Resultados en la atención de Leucemia Linfoblástica Aguda
- ◆ Pruebas para el diagnóstico de hepatitis
- ◆ Consulta Segura

## Economía

- ◆ Gasto en salud
- ◆ Impacto del Seguro Popular en el mercado laboral
- ◆ Sustentabilidad financiera del Seguro Popular

## Demografía

- ◆ Encuesta Nacional de Afiliados al Seguro Popular
- ◆ Acceso y uso de los servicios de salud de la población indígena
- ◆ Índice de cultura sanitaria

## Gobierno

- ◆ Tutela de derechos de los afiliados
- ◆ Marco jurídico
- ◆ Marco institucional
- ◆ Coordinación con entidades federativas





- ◆ Se han realizado diversos estudios, con distintas técnicas econométricas que demuestran que el Seguro Popular no propicia la informalidad en los mercados laborales

Universidad de Chicago

• Informalidad y la expansión de los programas de protección social: El caso México

- ◆ No encontró efectos significativos en los niveles de informalidad en un análisis a nivel municipal

Centro de Investigación y Docencia Económicas

• Modelo de mercados laborales segmentados

- ◆ El Seguro Popular no ha modificado el deseo de los trabajadores por incorporarse a empleos asalariados

Conferencia Interamericana de Seguridad Social

• Análisis de bases de datos del Sistema de Ahorro para el Retiro para verificar proceso de entrada y salida del mercado laboral formal a informal

- ◆ No se encontraron cambios en la propensión a transitar del sector formal al informal



- ◆ También se realizaron investigaciones sobre el impacto del Seguro Popular en el gasto de las familias y en temas de la salud de los afiliados

Hospital Infantil de México “Federico Gómez”

- Resultados de la atención de niños con Leucemia Linfoblástica Aguda

- ◆ La sobrevivencia de los niños se incrementó de 30 a 70%

Hospital General de México

- Detección temprana de riesgos vinculados con la hepatitis B y C

- ◆ Se identificaron factores de riesgo para contraer la enfermedad como el uso de jeringas, práctica de sexo sin protección

Universidad de Chicago

- Efectos del Seguro Popular en el gasto en salud

- ◆ El Seguro Popular disminuye hasta en un 22% el gasto catastrófico de los afiliados



1. Construcción del Sistema de Salud en México
2. Sistema de Protección Social en Salud
3. Resultados del Seguro Popular
  - Afiliación
  - Gasto público y privado en salud
  - Cobertura médica
  - Salud
  - Acciones de prevención a la salud
  - Financiamiento para mejoramiento de infraestructura
  - Satisfacción de usuarios
4. Agenda de investigación del Seguro Popular
5. **Perspectivas del Seguro Popular en la creación de un sistema universal de salud**

## Sistema de salud mixto (características generales)

- ◆ Diversas fuentes de financiamiento
- ◆ Paquetes de servicios heterogéneos
- ◆ Financiamiento público per cápita distinto entre las instituciones de salud
- ◆ Duplicidad de funciones
- ◆ Desaprovechamiento de la infraestructura existente
- ◆ Falta de incentivos para instituciones y personal de salud



## Propuesta

**Sistema  
Universal de  
Salud**

**El Sistema universal de salud deberá considerar tres prioridades:**

### Adecuación del marco legal

#### ⇒ **Financiamiento**

- Consolidar las fuentes de financiamiento público en un solo fondo administrado por una sola institución que garantice la equidad financiera
- Ampliar el financiamiento público, garantizando la mayor progresividad posible

#### ⇒ **Paquete homogéneo**

- Paquete de beneficios homogéneo en todas las instituciones del sistema

### Mejora del modelo gerencial y administrativo

#### ⇒ **Separación de funciones**

- Definición clara de funciones de ente regulador, ente financiador y proveedores de servicios para eliminar duplicidades y generar incentivos de rendición de cuentas

### Desarrollo de esquemas que consideren la transición epidemiológica y demográfica

#### ⇒ **Tránsito de la atención curativa a la preventiva**

- Consolidar acciones que permitan transitar hacia un enfoque preventivo y mejor seguimiento médico a las personas
- Cambio de modelo de atención a la salud, fortalecimiento de la atención primaria

# Gracias

